



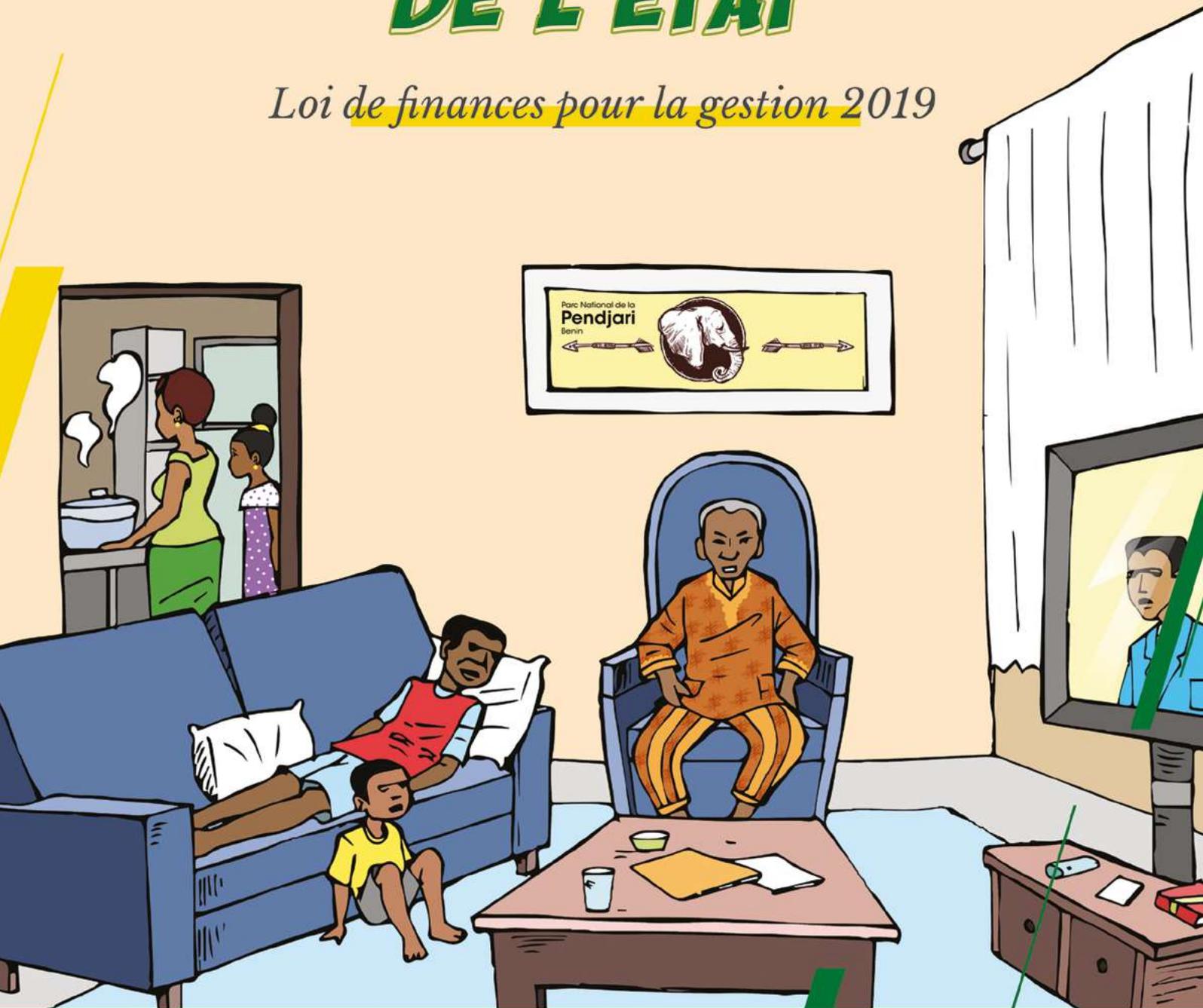
MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE
ET DES FINANCES

RÉPUBLIQUE DU BÉNIN



À L'ÉCOLE DU BUDGET DE L'ÉTAT

Loi de finances pour la gestion 2019



CABRI

SE CONNECTER • PARTAGER • RÉFORMER

Conçu et réalisé par la :

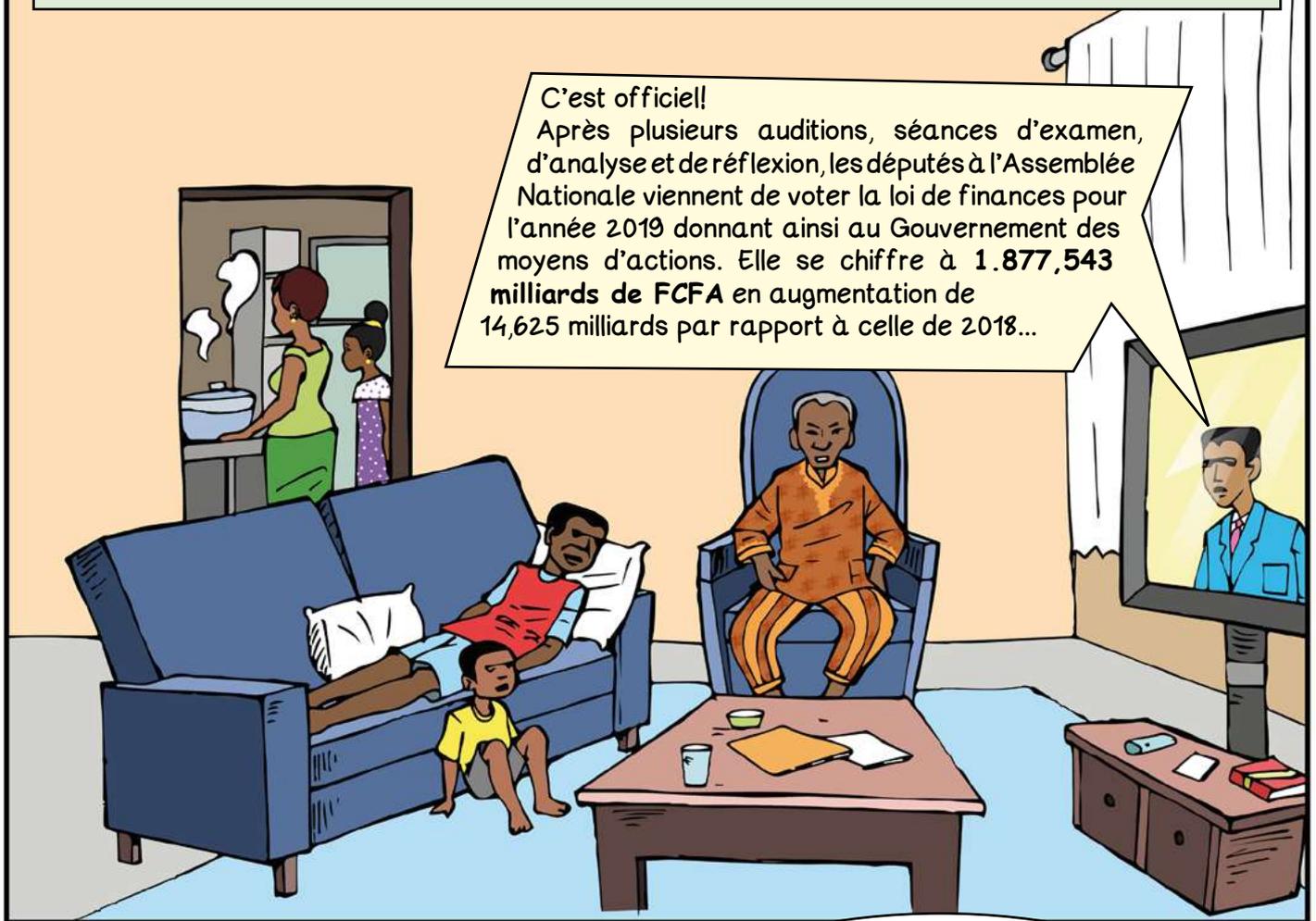


Avec le soutien financier de :



Après une longue journée, papa Vignon, s'étale sur son canapé. Il a travaillé toute la journée dans une institution publique. Alors, en compagnie de son beau-père Hassan, assis sur son fauteuil préféré avec un air légèrement grincheux et de son fils Michael – le benjamin en classe de cm2 – assis par terre adossé sur le canapé, il regarde les informations télévisées. Le journal défile donc pendant que maman Vignon, la femme prépare le dîner avec leur fille Nikè en classe de 4ème.

C'est officiel!
Après plusieurs auditions, séances d'examen, d'analyse et de réflexion, les députés à l'Assemblée Nationale viennent de voter la loi de finances pour l'année 2019 donnant ainsi au Gouvernement des moyens d'actions. Elle se chiffre à **1.877,543 milliards de FCFA** en augmentation de 14,625 milliards par rapport à celle de 2018...



Dis papa,
c'est quoi un budget ?



Euh...comment t'expliquer...
Allez prenons l'exemple de notre famille.

A la veille de chaque mois, votre maman et moi notons sur un papier, les différentes dépenses que nous pensons effectuer sur le mois à partir d'une estimation de l'ensemble de nos revenus pour ne pas se retrouver avec beaucoup de dettes sur les bras et qu'on aura du mal à payer. Nos revenus mensuels proviennent de mon salaire et des bénéfices réalisés par ta maman sur la vente de cosettes de manioc au marché de Dantokpa.





Pour un pays, le budget de l'Etat est l'ensemble des revenus attendus et des dépenses à effectuer au cours d'une année. Il est établi pour 01 an : du 1er janvier au 31 décembre. On parle ainsi du Budget de l'Etat.



Rire. Cela fait désormais plusieurs décennies que je suis sur cette terre. J'en ai vu des choses. J'en ai vu des vertes et des pas mûres mais jamais, je n'ai encore entendu l'argent tomber des arbres. Là où ils vont trouver l'argent là, j'attends de voir



Pour les revenus de l'Etat, ce qu'on appelle encore recettes de l'Etat, ils proviendront de la collecte des impôts, taxes et autres droits perçus auprès des commerçants, des ménages, des fonctionnaires, des cultivateurs, des transporteurs, bref de tous les citoyens appelés «contribuables». Les revenus de l'Etat peuvent provenir également des aides apportées par les amis du Bénin.

Les dépenses à réaliser à partir de ces revenus, vont concerner: le paiement des salaires et des pensions de retraite, le fonctionnement des services publics, les transferts aux ménages, aux écoles, aux communes, aux offices de l'Etat et la réalisation d'infrastructures sur toute l'étendue du territoire national. Pour tout ça, l'Etat prévoit de dépenser 1.373,041 milliards en 2019.



Ils vont dépenser 1.373,041 milliards de FCFA en une année. Le pire c'est qu'on sait tous que cet argent ne servira pas aux populations pauvres du pays, notamment celles du village «Logozo». Nous, depuis longtemps, nous sommes les laissés pour compte de la République.



Retrouvez l'infographie en taille lisible sur la page suivante 

2 Le MEF communique la première version des enveloppes budgétaires aux Ministères et Institutions de l'Etat pour élaboration de leurs propositions de budget;

Le MEF reçoit les estimations de dépenses des ministères et Institutions de l'Etat et les analyse avec eux au cours de plusieurs séances de discussions (réunions techniques, conférences de performance, travaux de budgétisation et conférences budgétaires, conférences budgétaires communales: prise en compte des besoins des communes dans le projet de budget);

1 Le Ministre de l'Economie et des Finances (MEF) élabore avec les acteurs de la société civile et les cadres de l'administration les orientations économiques et budgétaires.

Le document est soumis au mois de juin à un débat budgétaire à l'Assemblée Nationale;

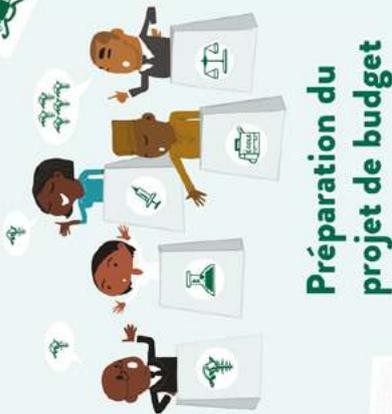
15 le Parlement à travers des questions adressées à l'exécutif et lors du vote de la Loi de Règlement.

14 la Chambre des Comptes de la Cour Suprême par l'examen des rapports financiers et les activités des ministères et Institutions d'Etat s'assurer qu'ils ont réellement dépensé les fonds aux fins pour lesquelles ils sont donnés;

13 L'inspection Générale des Finances (Contrôle de l'utilisation des crédits)

12 Le Cadre Financier (Contrôle de la régularité de la dépense publique)

3 Débat en Conseil des Ministres sur le projet de budget et approbation du projet par le Conseil des Ministres.



Préparation du projet de budget

4 Le projet de budget est soumis au parlement dans le mois d'octobre;



Adoption du projet de budget

5 Débats au parlement sur le projet de budget: le parlement peut faire des amendements, mais ces amendements ne doivent pas déséquilibrer le budget proposé par l'exécutif;

6 Le parlement vote pour adopter le projet de budget;

7 Le budget voté est soumis au Président de la République pour promulgation.



8 Les crédits du budget voté sont communiqués aux Ministères et Institutions de l'Etat par lettre circulaire;

9 Le MEF lance l'exécution du budget en janvier de l'année concernée;

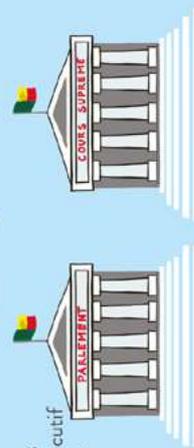
Exécution du budget adopté



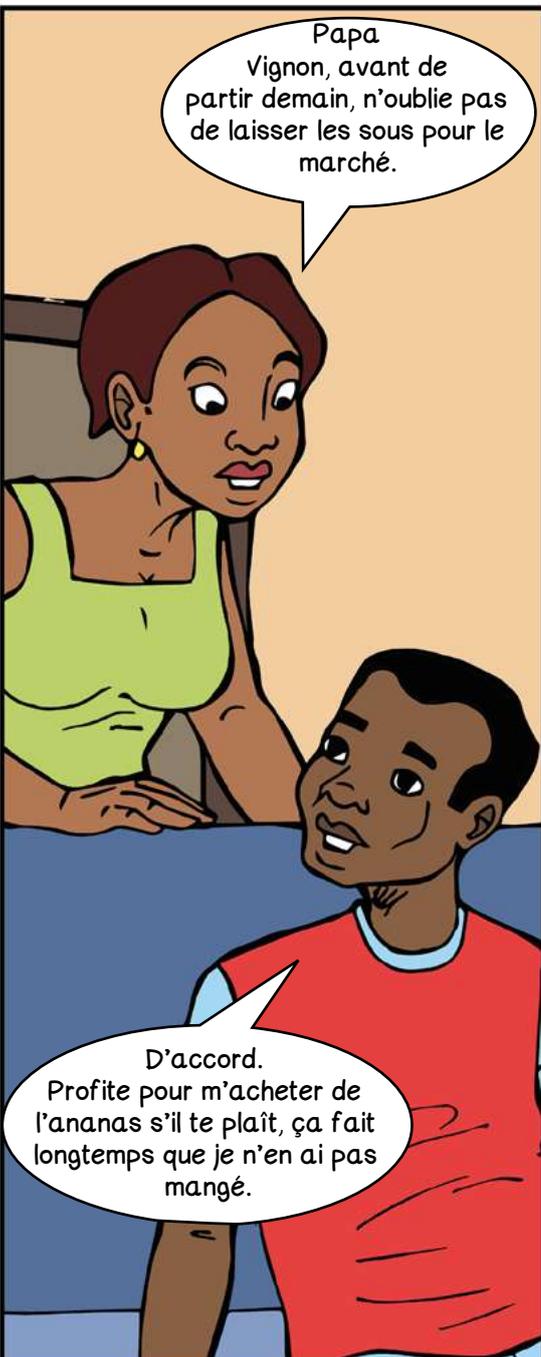
11 Des rapports trimestriels sur l'exécution du budget sont produits en cours d'année.

10 Les Ministères et Institutions de l'Etat soumettent au MEF leurs plans de travail et de consommation des crédits;

Contrôle et évaluation du budget



Alors que Papa Vignon expliquait le Cycle budgétaire à son Beau-père et à son fils, sa femme et sa fille sortent de cuisine et mettent la table pour le dîner. Maman Vignon se rapproche soudain de son mari pour lui rappeler quelque chose.



Ah oui, j'ai appris cette mauvaise nouvelle. Mais on peut s'en réjouir dès maintenant car ça ne va pas durer.

En fait, la loi de finances 2019 prévoit de grandes choses au niveau de l'agriculture dont entre autres :



✔ Développer des cultures qui donnent beaucoup de bénéfices comme l'ananas, l'anacarde, les produits maraîchers ;



✔ Améliorer le travail des équipes pour que le secteur agricole se développe bien ;

✔ Améliorer les techniques culturales à travers un meilleur encadrement des producteurs

✔ Rendre disponibles et accessibles les semences de bonne qualité, etc...



Je ne savais pas qu'il y avait de tels projets en cours !

Et il y en a bien plus encore.

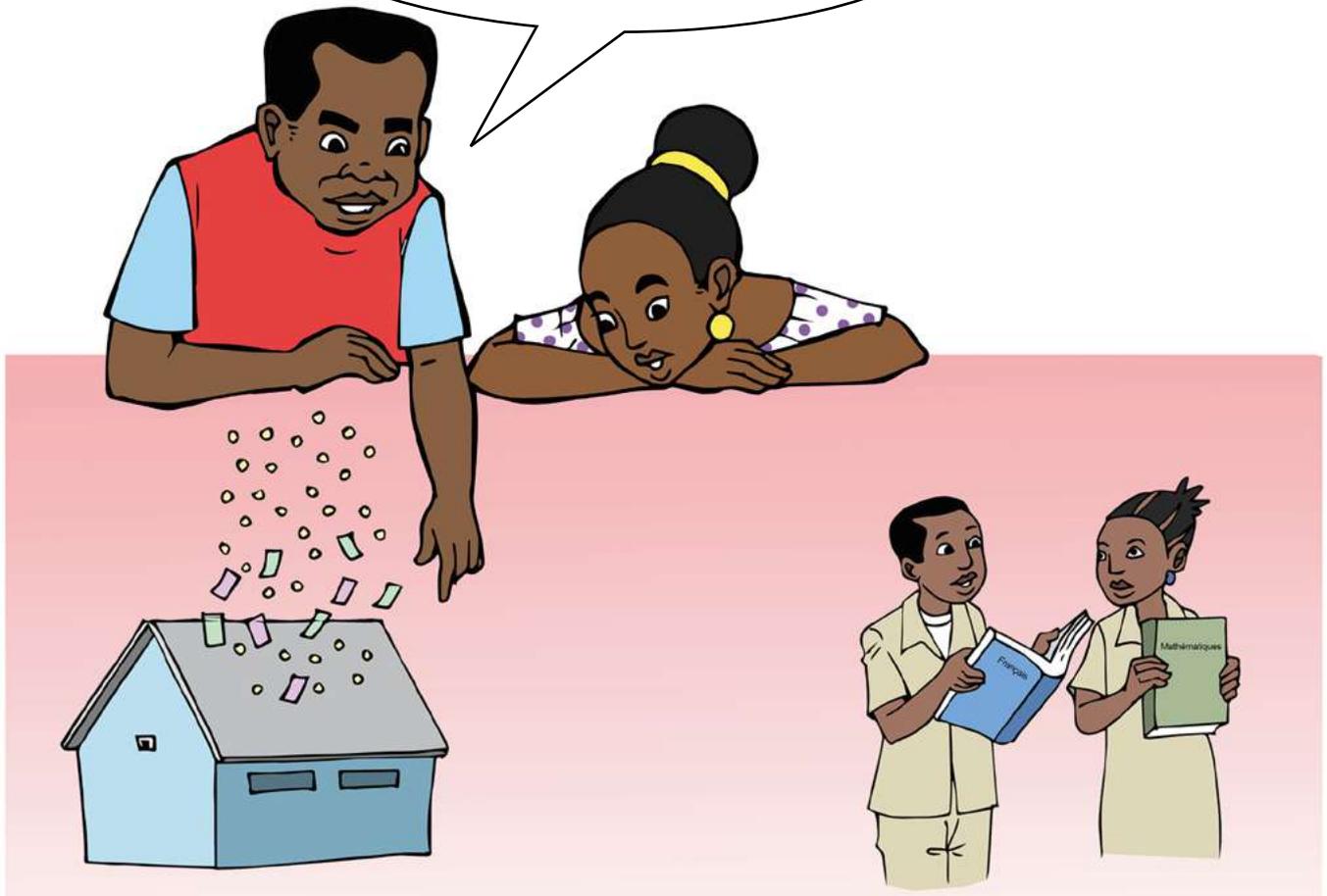
Bon ! en attendant, il est l'heure de passer à table !

Alors que la famille se délectait du copieux repas, la jeune Nikè partage une aventure de la journée avec son père





Tu sais ma fille, nul n'est vraiment satisfait par sa condition. Le Gouvernement a déjà beaucoup œuvré pour le secteur de l'éducation et ne compte pas en rester là ! Et pour 2019, il compte :



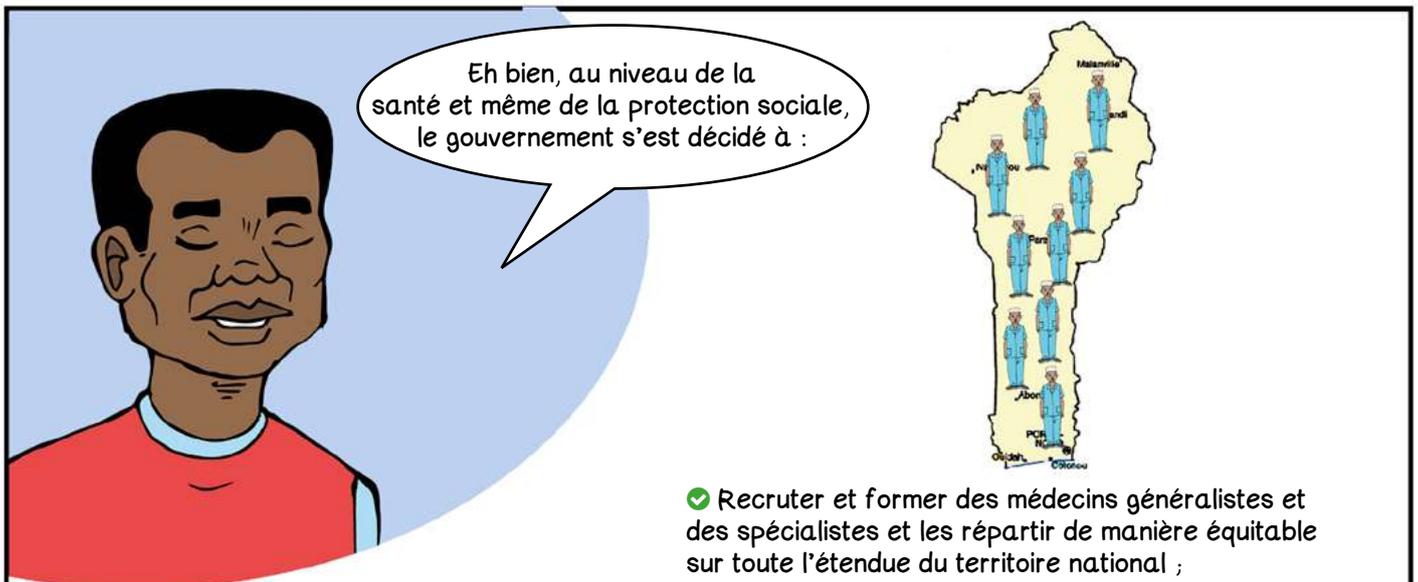
✔ Permettre à tous les apprenants d'obtenir facilement des manuels et cahiers d'activités de mathématiques et de français ;

✔ Créer et investir dans de nouvelles filières de formation de courtes durées (2 ans) : formation aux métiers du bois comme la menuiserie, formation à l'agriculture, formation de guide touristique et de mécanicien automobile afin que les jeunes arrivent à s'insérer et accompagner les nombreux chantiers publics et privés qui souffrent énormément aujourd'hui de mains d'oeuvre qualifiée ;

✔ Renforcer les constructions des bâtiments scolaires que ce soit au niveau maternel et primaire, secondaire ou technique et supérieur ;

✔ Augmenter les sommes à dépenser sur les établissements publics et privés.





✔ Recruter et former des médecins généralistes et des spécialistes et les répartir de manière équitable sur toute l'étendue du territoire national ;



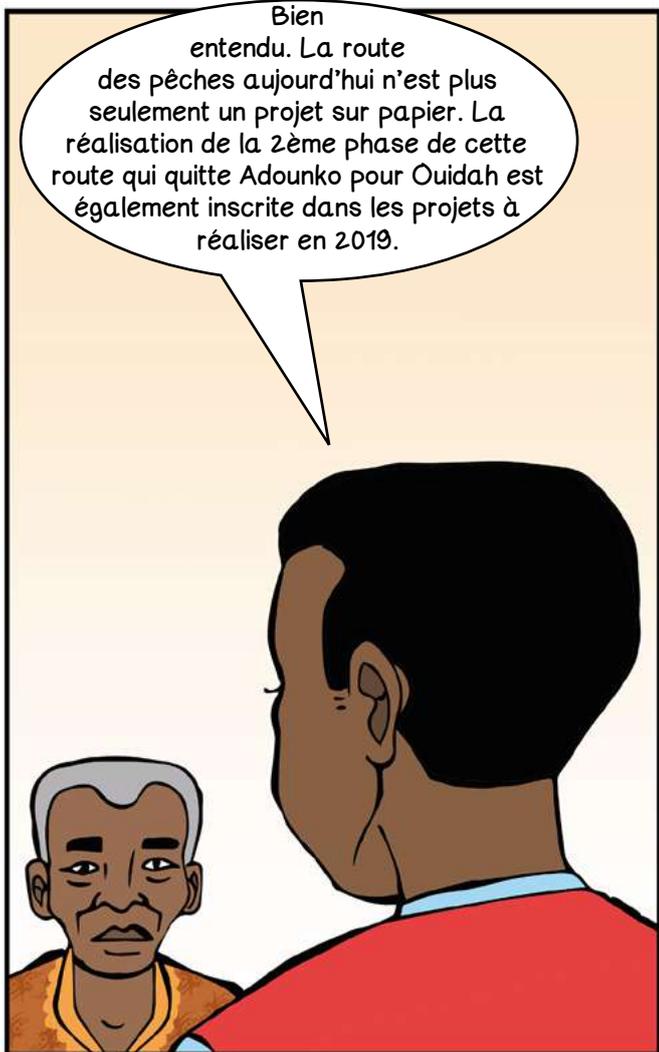
✔ Renforcer les plateaux techniques des formations sanitaires ;

✔ Construire et équiper un centre hospitalier universitaire moderne à Abomey-Calavi ainsi que 5 hôpitaux de zone à Cotonou 1, Adjohoun, Avrankou, Bohicon et Porto-Novo.

✔ Opérationnaliser le projet Assurance pour le Renforcement du Capital Humain (ARCH) pour réduire sensiblement la pauvreté.



Et pour le manque évident d'infrastructures dans tout le pays?



Bien entendu. La route des pêches aujourd'hui n'est plus seulement un projet sur papier. La réalisation de la 2ème phase de cette route qui quitte Adouanko pour Ouidah est également inscrite dans les projets à réaliser en 2019.

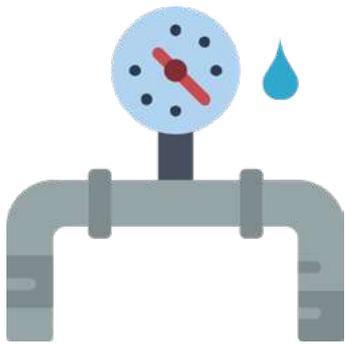


Le projet asphaltage est dans sa phase de réalisation dans toutes les grandes villes du pays pour améliorer le cadre de vie des populations et assurer un développement équilibré du territoire national...

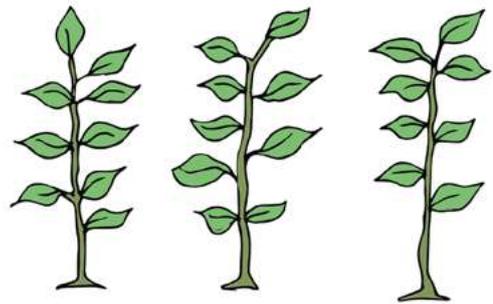
...et ce n'est pas que ça.
Le Gouvernement compte poursuivre
de nombreux chantiers dans les
domaines de :



✔ La justice



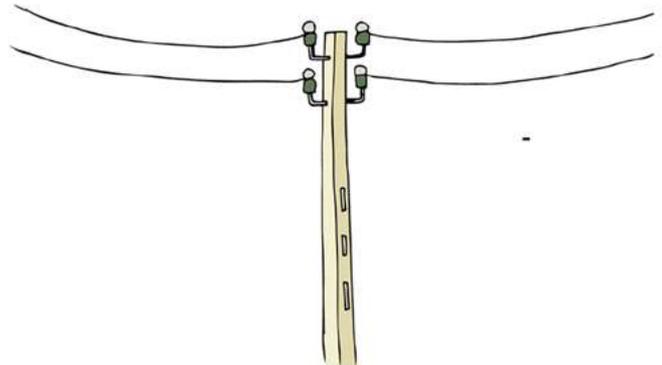
✔ L'eau
AEV (Aduction d'Eau Villageoise)



✔ L'agriculture



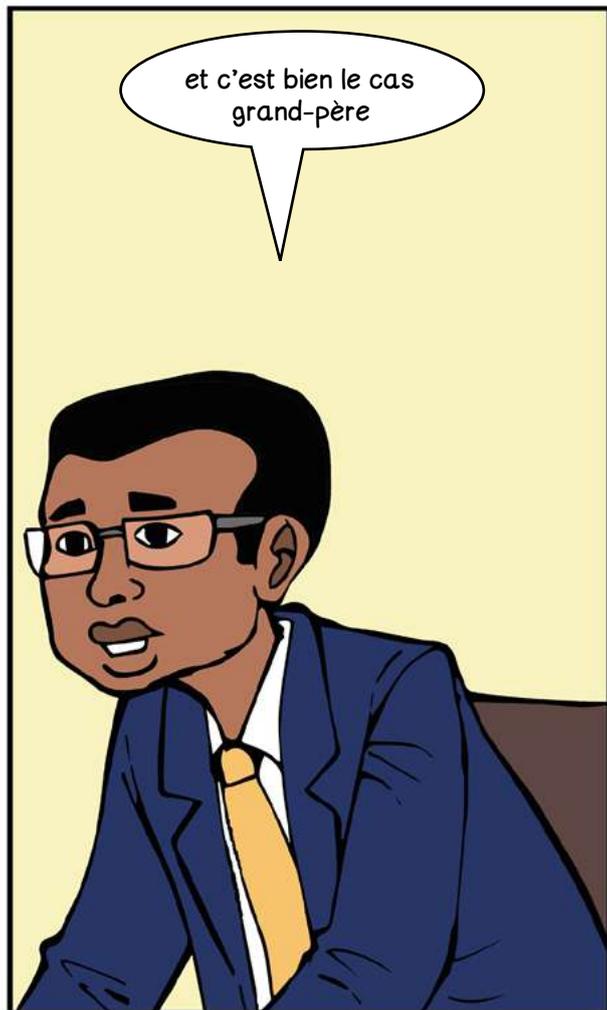
✔ Les affaires sociales et la
microfinance



✔ L'énergie

Pendant que les hommes de la famille débattaient sur le bien-fondé de la loi de finances, le fils aîné du père de famille, Vignon, comptable bientôt marié, a fait son entrée. Sa fiancée travaille dans une clinique à quelques pas de la maison et n'a pas encore fini son travail, il est donc venu l'attendre dans la maison de ses parents. Il se joint donc à la discussion. Après les salutations, la discussion reprend doucement.





Défense, Ordre et Sécurité Publique
(protection des béninois et de leurs
biens et justice)

810^{FCFA}

Education

1 820^{FCFA}

Souveraineté (fonctionnement des
institutions et coopération économique
avec d'autres Etats)

540^{FCFA}



3 120^{FCFA}

Affaires économiques,
Equipement
économiques
(agriculture,
commerce, industrie,
infrastructures
routières et
énergétiques,
communications)

Santé et Protection
Sociale (construction et
équipement des hôpitaux et
aides sociales (microcrédits,
assurance maladie, etc.))

510^{FCFA}

Loisirs, Sports et Culture

430^{FCFA}

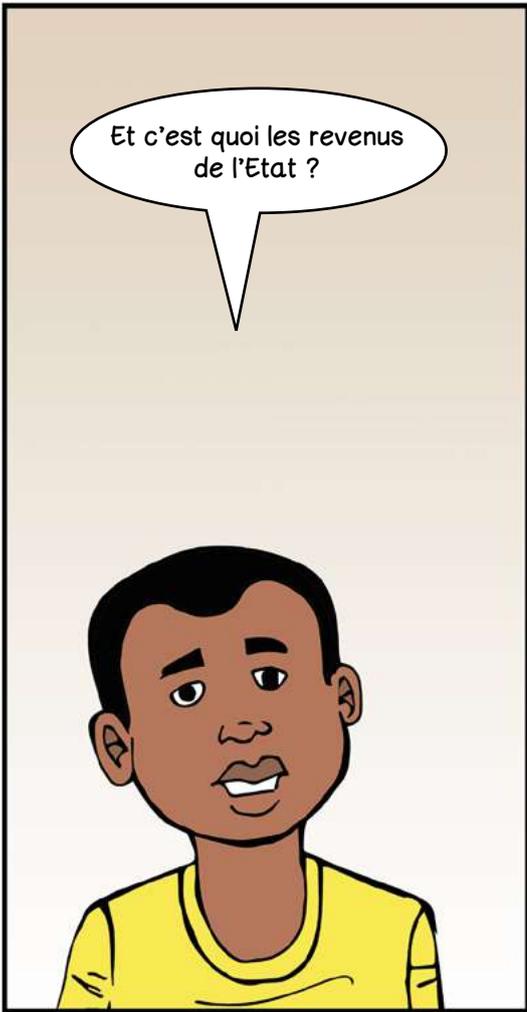
500^{FCFA}

Protection de l'Environnement,
Assainissement (amélioration
du cadre de vie et aux logements
sociaux)

2 270^{FCFA}

Services Généraux de
l'Administration





Les recettes de l'Etat sont le montant total d'argent que le Gouvernement perçoit de sources nationales et internationales pour la réalisation de ses activités.



Les recettes intérieures désignent toutes les taxes et droits payés par les béninois et les personnes vivant au Bénin. Elles désignent aussi l'argent payé par les personnes qui vivent à l'étranger et qui font les affaires au Bénin. **Elles comprennent également les recettes non fiscales telles que les frais, les amendes, les dividendes sur les sociétés d'Etat, les cotisations des fonctionnaires de l'Etat, etc.**

Pour les recettes venant des sources internationales, ce sont les sommes d'argent que le Gouvernement reçoit de l'extérieur du pays, généralement des partenaires au développement sous forme de dons.

Pour l'année budgétaire 2019, les recettes de l'Etat autorisées par les Députés sont de **1 211,902 milliards de FCFA** contre 1 135,609 milliards de FCFA en 2018.

Recettes fiscales :

935,600 milliards de FCFA

Douane :

433,000 milliards de FCFA ;

Impôts :

502,600 milliards de FCFA ;

Autres ressources budgétaires :

97,222 milliards de FCFA

Dons budgétaires :

13,700 milliards de FCFA ;

Opérations Militaires à l'Extérieur :

16,000 milliards de FCFA ;

Fonds de concours et ressources assimilées :

67,522 milliards de FCFA ;

Recettes non fiscales :

179,080 milliards de FCFA

Trésor :

115,580 milliards de FCFA ;

Douane

3,500 milliards de FCFA ;

ANDF :

5,000 milliards de FCFA ;

Caisse Autonome

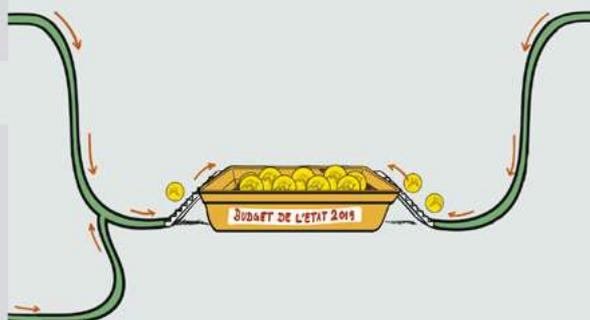
d'Amortissement (CAA)

4,000 milliards de FCFA ;

Fonds National des Retraites

du Bénin (FNRB) :

51,000 milliards de FCFA ;



Les recettes fiscales, ce sont toutes les recettes obtenues à partir des impôts et des taxes. Plus le Gouvernement est capable de collecter des fonds, plus il est capable de dépenser. Si les citoyens, les entreprises et les organisations paient le bon montant d'impôts au bon moment, le Gouvernement peut générer suffisamment de revenus de l'intérieur pour dépenser.

J'ai même appris que le gouvernement a prévu des mesures pour collecter et dépenser efficacement l'argent.

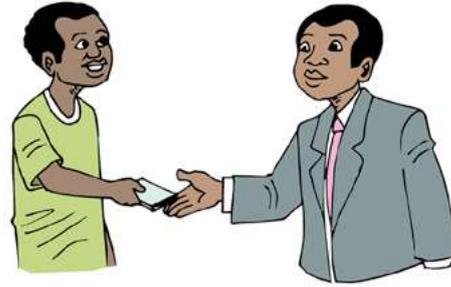




En effet, Vignon, avant ton arrivée, j'ai tenté déjà de leur lister les probables sources de provenance des revenus de l'Etat. Mais tes détails laissent croire que tu es un spécialiste des finances de l'Etat hein!

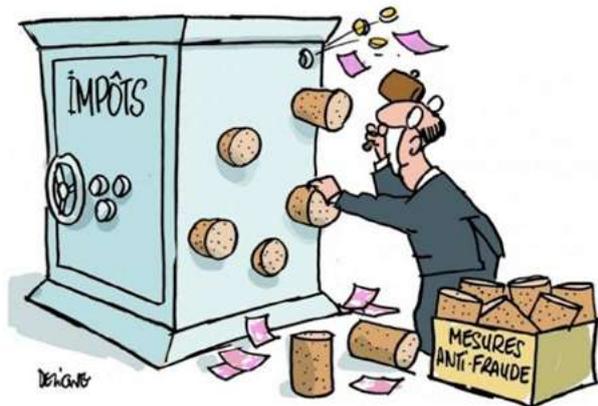
Il faut ajouter que le Gouvernement envisage de prendre des mesures pour le renforcement de la gouvernance et pour la bonne gestion des finances publiques telles que :

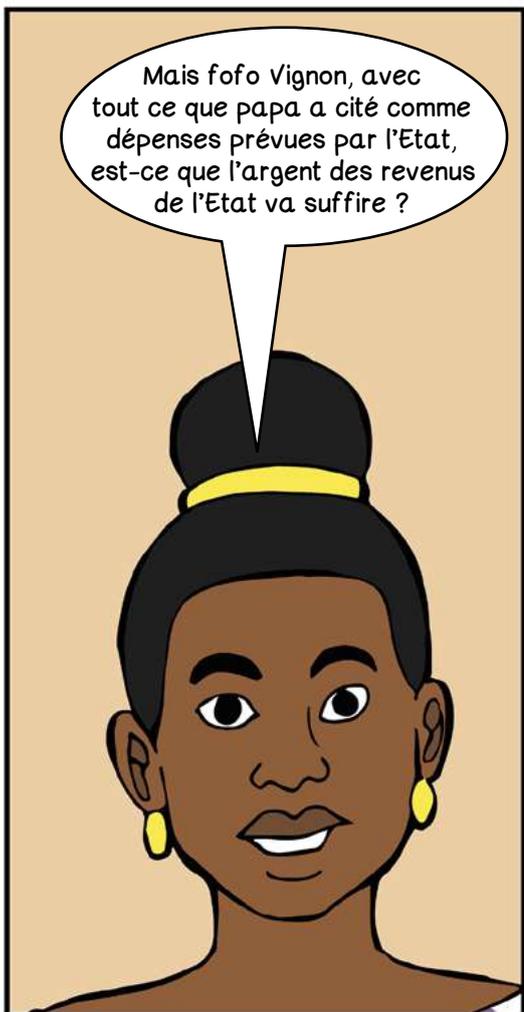
- ✓ Mise en place d'une grille de rémunération harmonisée pour les travailleurs des structures reliées aux ministères ;



- ✓ Création dans la loi de finances pour la gestion 2019 d'une contribution destinée à la promotion de la transformation des noix d'anacarde ;

- ✓ Poursuite de la lutte contre ceux qui ne paient pas correctement leurs impôts (fraude fiscale) et contre ceux qui contournent la loi fiscale pour ne pas payer les impôts (évasion fiscale) ;





Mais fofo Vignon, avec tout ce que papa a cité comme dépenses prévues par l'Etat, est-ce que l'argent des revenus de l'Etat va suffire ?



La somme d'argent que le Gouvernement veut utiliser pour les dépenses courantes et les investissements en 2019 (1.373,041 milliards de FCFA) est supérieure à la somme qu'il espère obtenir avec les impôts et les autres recettes à percevoir (1.211,902 milliards de FCFA).



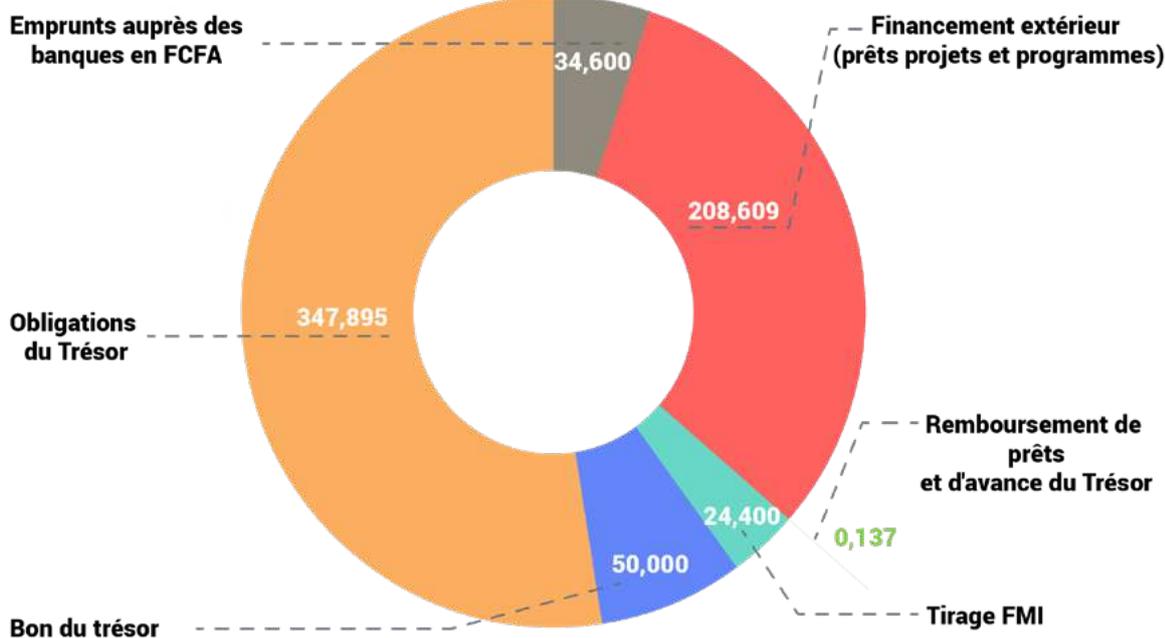
L'argent qui manque ainsi à l'Etat pour couvrir ses dépenses est 161,139 milliards de FCFA, correspondant à 2,7% du PIB contre 4,6% du PIB en 2018. Cet écart entre revenus prévisionnels et dépenses s'appelle «Déficit budgétaire»



Mais alors, comment le gouvernement va-t-il trouver l'argent qui reste ?



Pour trouver ce qui va manquer en 2019, le Gouvernement va emprunter une somme de **640,641 milliards de FCFA** auprès de ses partenaires (pays, banques....) pour couvrir non seulement (i) le déficit budgétaire mais aussi (ii) une partie des capitaux empruntés.



Heureusement qu'on peut trouver ces sous pour réaliser les projets du gouvernement

Mais Vignon, il me semble que notre gouvernement a déjà des dettes auprès des banques et partenaires extérieurs non?

En effet Papa. Pour l'année 2019, l'Etat a prévu, le remboursement d'une partie des emprunts et assurer d'autres charges, le tout pour **504,502 milliards FCFA**. Et justement, ces remboursements et charges intègrent les **665,641 milliards FCFA** que compte mobiliser l'Etat pour couvrir également le déficit budgétaire ($665,641 = 504,502 + 161,139$).





Tu nous apprends des choses Amadou !



Avec les différentes explications que vous m'avez apportées, je crois comprendre beaucoup mieux la loi de finances. Tout ça m'a l'air très bien pensé. Il ne reste plus qu'à espérer que chaque franc prévu aille à sa vraie destination.



La loi de finances permettra au Gouvernement d'assurer que chaque béninoise et béninois vive dans de meilleures conditions : les enfants, les adolescents, les jeunes et les adultes.



Equipe de supervision :

Monsieur Romuald WADAGNI

Ministre de l'Economie et des Finances

Monsieur Rodrigue S. CHAOU

Directeur Général du Budget

Monsieur Pierrot SEGO

Directeur de la Préparation et du Suivi de
l'Exécution de la Loi de Finances

Madame Mireille H. CODJOVI

Unité de Pilotage de l'Amélioration de la
Transparence Budgétaire et de la Communication



Certifiée ISO 9001 : version 2015

*Pour une meilleure gouvernance
des finances publiques*

www.budgetbenin.bj